

**Учреждение образования
«Гродненский государственный медицинский университет»**

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ВЕСТНИК № 8
(к Единому Дню информирования)**



ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

Август, 2015

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

Стабильность в продовольственной сфере – глобальная проблема мирового сообщества. Она определяет приоритеты национальной политики всех без исключения государств мира.

Во многих странах потребление продовольствия в разы превышает собственные запасы (например, в Объединенных Арабских Эмиратах – в 12 раз, Японии – в 7 раз, Китае – в 2,2 раза).

1. Продовольственная безопасность обеспечивается одновременно на нескольких уровнях:

- *глобальном* (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Всемирная торговая организация, Комитет по всемирной продовольственной безопасности);
- *межгосударственном* (организации, объединяющие ряд стран: Евразийский экономический союз, Европейский союз и др.);
- *национальном* (государственном);
- *групп населения и семейном*.

На современном этапе **перед Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН стоит ряд глобальных проблем.**

Демографическая проблема. Ежегодный прирост численности населения в мире (1,4%) опережает прирост объемов производства продовольствия (0,9%), уже к 2020 году каждый четвертый житель планеты может столкнуться с проблемой голода.

Экологическая проблема. Чтобы накормить растущее население планеты, к 2050 году производство продовольствия должно вырасти на 60%. Такой **прирост сельскохозяйственного производства будет сложно обеспечить без ущерба экологической безопасности.**

Политическая нестабильность. По мнению многих экспертов-международников, одной из ключевых причин революций XXI века в Тунисе, Египте, Ливии, других арабских государствах стал резкий скачок продовольственных цен.

Проблема бедности. Последние оценки Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) свидетельствуют о том, что масштабы голода сокращаются: в 2010–2014 гг. число хронически голодающих составило 805 млн. человек. **мире из каждых 9-ти человек один страдает от голода** и потребляет до 1000 ккал в сутки (фактически такой уровень питания ведет к физической деградации организма).

Отмечена новая форма голода – *хроническое недоедание в развивающихся странах*, которое охватывает более 2 млрд. человек, потребляющих только 1000–1800 ккал в сутки при рекомендованной ФАО норме питания 2400–2500 ккал.

Полноценным питанием обеспечены только 40% жителей планеты. При этом более полумиллиарда населения мира страдает от ожирения. По данным Всемирной организации здравоохранения, за последние 20 лет в мире число детей до 5-ти лет, имеющих избыточный вес или ожирение, выросло почти на 50% и достигло 44 млн. человек.

В Беларуси на начало 2014 года 24,3% населения страдало избыточным весом: среди городских жителей – 22,8%, среди сельских – 28,6%.

2. Международная оценка уровня продовольственной безопасности в Беларуси

По показателю наличия недоедающего населения ООН относит Беларусь к категории стран с «очень низким удельным весом недоедающего населения в общей численности – менее 5%».

С 2012 года редакция британского журнала Economist составляет глобальный индекс продовольственной безопасности. Все государства в рейтинге оцениваются по трем основным критериям:

- уровню доступности и потребления продуктов питания;
- наличию и достаточности продуктов питания;
- качеству и безопасности продуктов питания.

По данным журнала Economist, в 2014 году Республика Беларусь по уровню продовольственной безопасности заняла 47-е место (60,8 балла) из 109-ти стран, при этом в категориях «уровень доступности и потребления продуктов питания» и «наличие и достаточность продуктов питания» – 45-е, а в категории «уровень качества и безопасности продуктов питания» – 39-е место.

Для сравнения: Россия в указанном рейтинге располагается на 40-й позиции, Казахстан – на 57-й, Украина заняла 52-е место, Азербайджан – 62-е.

3. Система национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь

Концепция национальной продовольственной безопасности разработана в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко и принята Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252.

Степень продовольственной безопасности государства оценивается по жизнеобеспечивающим продуктам (хлеб и хлебобудничные изделия, молоко, мясо, яйца, рыба, овощи, картофель, сахар, масло растительное, плоды и ягоды).

Важнейшее значение в решении продовольственной проблемы имели **Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 гг.**, а также **Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 гг.**

4. Высокоразвитый аграрный сектор — своеобразный бренд Гродненщины.

Экономика Гродненской области ориентирована на сельское хозяйство. В состав агропромышленного комплекса Гродненской области входят 160 организаций: 89 сельскохозяйственных производственных кооперативов, 12 акционерных обществ, одно фермерское хозяйство, созданное на базе колхоза, 32 сельскохозяйственных унитарных предприятий коммунальной собственности, 2 унитарных предприятия республиканской собственности, 21 сельскохозяйственный филиал при промышленных предприятиях, 2 частных унитарных предприятия. Всего в сельскохозяйственном производстве области занято около 56 тысяч человек.

В области функционируют крупные многоотраслевые кооперативно-интеграционные структуры, предприятиями-интеграторами в которых выступают ОАО «Агрокомбинат «Скидельский» и ОАО «Лидахлебопродукт». В структуре агропромышленного комплекса области - холдинг «Гродномясомолпром» (объединяет 6 молочных заводов и 5 мясокомбинатов) и УП «Облсельхозтехника» (включены 5 льнозаводов, экспортно-сортировочная льнобаза, 4 ремонтных завода, 6 автотранспортных и агросервисных предприятий).

Основной отраслью сельского хозяйства является молочное и мясное животноводство, значимой — птицеводство. Удельный вес животноводческой продукции в общем объеме производства составляет около 60 %. За 5 лет построено 85 типовых новых комплексов и реконструировано под доильные залы 134 фермы.

Производство основных видов продукции животноводства во всех категориях хозяйств за 2014 год

Наименование	Валовой сбор, тыс. тонн		Удельный вес производства продукции области в республике, %
	в республике	в Гродненской области	
Реализация скота и птицы (в живом весе)	1548	278,7	18,0
Молоко	6705	1145,4	17,1
Яйца (млн. штук)	3953	486,5	12,3

Задачи селекционно-племенной работы в мясном скотоводстве осуществляют 3 сельскохозяйственные племенные организации, где 1817 чистопородных и помесных коров герефордской породы и «Гродненское племпредприятие».

В мясном скотоводстве задействована 31 сельскохозяйственная организация, где разводят такие породы как: лимузинская, герефордская, абердин-ангусская.

С 2007 года функционирует областной Центр селекции и генетики в свиноводстве. В области представлены 4 основные породы свиней: крупная белая, ландрас, йоркшир, дюрок.

Во владении и пользовании сельскохозяйственных предприятий Гродненской области имеется 1240 тыс. гектаров с/х земель, уровень плодородия которых выше, чем в целом по стране. Основные сельскохозяйственные культуры — зерновые и зернобобовые, картофель, лен, сахарная свекла, рапс. В отрасли растениеводства область занимает лидирующую позицию в республике. На протяжении многих лет - второе место по производству зерна (после Минской области), выращивает почти половину сахарной свеклы. Традиционно область находится на первом месте по урожайностям практически всех сельскохозяйственных культур.

Сельскохозяйственные организации области, занимая 14,5% сельскохозяйственных угодий в республике, производят около 17% валовой продукции сельского хозяйства.

Производство основных видов продукции растениеводства во всех категориях хозяйств за 2014 год

Наименование	Валовой сбор, тыс. тонн		Удельный вес производства продукции области в республике, %
	в республике	в Гродненской области	
Зерновые и зернобобовые культуры	9564,1	1785,1	18,7
Картофель	6279,7	1066,4	17,0
Льноволокно	48,3	7,8	16,1
Сахарная свекла	4805,6	2088,3	43,5
Рапс	729,7	128,1	17,6
Овощи	1734,4	233,7	13,5
Плоды и ягоды	628,7	105,1	16,7

5. Критерии оценки национальной продовольственной безопасности

С 2005 года уровень физической доступности продовольствия в нашей стране повысился на 60%, уровень потребления основных продуктов питания – на 12%, качество рациона – на 13%.

Объемы производства сельскохозяйственной продукции на душу населения в РБ соответствуют уровню развитых стран и по многим позициям превышают показатели, достигнутые в государствах – участниках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В 2014 году в Беларуси объем производства на душу населения составил:
 зерна – 1010,1 кг (на 1 жителя ЕАЭС – в среднем 774 кг);
 овощей – 183,1 кг (121 кг);
 картофеля – 663,3 кг (242 кг);
 мяса – 113 кг (77 кг);

молока – 708,2 кг (248 кг);
яиц – 417 шт. (290 шт.).

Баланс ресурсов, достигнутый РБ в 2014 году, практически соответствует оптимальному уровню самообеспеченности продовольствием.

Мониторинг национальной продовольственной безопасности за период 1995–2014 гг. позволил установить, что в республике сформированы следующие факторы устойчивости:

согласно рассчитанному интегральному индексу продовольственной безопасности, с 2010 года продовольственная безопасность РБ обеспечивается в полной мере: **внутренний спрос на продукты питания полностью удовлетворен;**

калорийность рациона населения, равная 3400 ккал/сутки, практически исключает голод или недоедание. **Внутренний потребительский рынок имеет резервы увеличения емкости по высококачественным видам продовольствия;**

в оценке по физической доступности в Беларуси достигнуты **медицинские нормативы потребления практически по всем жизнеобеспечивающим видам продовольствия.**

В 2014 году уровень потребления мяса и мясопродуктов на человека в год составил 90 кг молока и молокопродуктов – 280 кг рыбы и рыбопродуктов – 18 кг овощей – 148 кг, плодов и ягод – 64 кг, яиц – 318 шт. В то же время рацион остается несбалансированным по качественным параметрам ввиду избытка высококалорийных продуктов (сахара, растительного масла) при недопотреблении молока, хлеба, фруктов;

результатом эффективной государственной аграрной политики является **устойчивый рост производства сельскохозяйственного сырья в долгосрочном периоде;**

сальдо внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в последние годы является положительным (в 2013 году – 1,6 млрд. долл. США, в 2014 году – 775,4 млн. долл. США). В 2014 году доля молокопродуктов в общем объеме экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия составила **40,7%**, мяса и мясных субпродуктов – **15,3%**, готовых продуктов из мяса и рыбы – **7,5%**, сахара и кондитерских изделий из сахара – **4,9%**.

Критериями оценки национальной продовольственной безопасности являются:

- **степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона.**

Для условий Беларуси 9 групп продовольственных товаров (молоко, мясо, яйца, хлеб, картофель, масло растительное, плоды, овощи, сахар) и продукты их переработки в рационе питания населения обеспечивают на 90% потребности в калориях и на 85% - в основных пищевых веществах.

Справочно: По основным группам продовольственных товаров фактическое потребление на душу населения в Гродненской области выше, чем в среднем по республике: овощей и бахчевых - на 4 кг, картофеля на 5 кг, мяса и мясопродуктов на 3 кг, хлеба и хлебопродуктов на 5 кг, молока и молокопродуктов - на 2 кг. На уровне республики потребляются масла растительные, маргарин и другие жиры (10 кг на душу населения). Вместе с тем, на душу населения области меньше, чем по республике потребление рыбы и рыбопродуктов (по области - 17 кг, республике – 18 кг), сахара и кондитерских изделий (27 кг и 28 кг соответственно).

- **уровень физической доступности продовольствия для населения.**

Справочно: Всего на 1 января 2015 г. в Гродненской области функционирует 5082 магазина с торговой площадью 486,7 тыс. кв. м, из них 1 314 или 26% расположены в сельских населенных пунктах. Обеспеченность торговой площадью составляет 508 кв. м на на 1000 чел. населения области. Торговое обслуживание сельских населенных пунктов (нет стационарных торговых объектов) осуществляют 148 автомагазинов.

- степень зависимости продовольственного снабжения страны от импортных поставок.

Справочно: Спрос населения Гродненской области по мясу, консервам мясным, колбасным изделиям и копченостям, маслу животному, цельномолочной продукции, сырам, сухим детским молочным смесям, безалкогольным напиткам, пиву, шампанскому, муке, маргарину, майонезу и др. обеспечивается за счет продукции белорусских производителей более чем на 90%.

В первом полугодии 2015 г. доля продовольственных товаров отечественного производства в розничном товарообороте торговой сети составила 84,4%.

Закупается рыба и морепродукты, отдельный ассортимент круп, овощей и фруктов, табачных изделий и др. продукты питания.

- соответствие размеров стратегических и оперативных продовольственных запасов нормативной потребности в них.

Справочно: В межсезонный период в Гродненской области ежегодно создается стабилизационный фонд продукции растениеводства и животноводства.

Одновременно результаты анализа основных критериев состояния национальной продовольственной безопасности указывают и на наличие определенного **потенциала угроз**:

в 2014 году **уровень рентабельности с/х производства** для расширенного воспроизводства продовольствия составил **6,2%**, в то время как для инновационного развития он должен превышать **40%**;

в с/х организациях наблюдается дефицит собственных ресурсов не только для инновационного воспроизводства, но и для удовлетворения текущих производственных потребностей. **Сохраняется рост кредиторской задолженности сельскохозяйственных организаций.** В настоящее время 65% белорусских сельхозорганизаций формируют 30% выручки и 20% прибыли от реализации продукции;

сохраняется тенденция роста импорта отдельных видов сельскохозяйственного сырья. Импортоспособность производства продукции находится на уровне 22–25%, доля импортных кормов в структуре рациона сельскохозяйственных животных составляет 30%;

присутствует **необоснованный импорт агропродовольственных товаров**, острой потребности в которых не имеется (плоды, овощи и продукты их переработки, алкогольные и безалкогольные напитки). На закупки такой продукции расходуется около **30%** от общей стоимости импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Так, в 2014 году отрицательная величина внешнеторгового баланса по овощам, плодам и продуктам их переработки составила 900 млн. долл. США (в 2013 году – 410 млн. долл. США);

уровень импорта некоторых видов продовольственных товаров (рыба, масло растительное, крупы) в розничной торговле увеличивается, **постепенно приближаясь к верхней границе допустимого уровня (25%).**

фактором, сдерживающим рост эффективности экспорта, является **низкая добавленная стоимость аграрной продукции**: на внешнем рынке реализуется 63–70% в виде с/х сырья или частично переработанной. Рост стоимости экспорта происходит за счет наращивания объемных параметров и в меньшей мере – ценовых, в то время как в мировом масштабе тенденция обратная (за период 2000–2014 гг. увеличение общей стоимости экспорта продукции произошло за счет объемов в 4 раза, цен – в 2,7 раза);

удельный вес малообеспеченных домашних хозяйств в республике в 2014 году составил 3,4%, что не превышает критическое значение (8%) и не вызывает опасений по стране в целом. Вместе с тем **на одного работающего приходится четыре неработающих гражданина, в т.ч. 2,5 пенсионера.** Поэтому при сохранении тенденции роста общего уровня цен **под угрозой недоедания могут оказаться граждане с очень низкими доходами** – неработающие пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи с низкими доходами.

Покупательная способность среднестатистических располагаемых денежных доходов населения определяется количеством продуктов питания (каждого отдельно), которое можно приобрести.

В 2014 году ее уровень позволял среднестатистическому жителю Беларуси купить 70,2 кг свинины, 110,8 кг мяса птицы, 150,8 кг рыбы, 482,5 л молока, 439,3 кг сахара, 245,7 кг масла подсолнечного, 2949 шт. яиц.

В структуре потребления товаров и услуг **расходы на основные продукты питания в Беларуси возросли с 37,7% в 2013 году до 38,5% в 2014 году** (без учета питания вне дома). Индекс потребительских цен хотя и стабилизировался, составил 118,1%, в том числе на продовольственные товары – 118,6%, непродовольственные – 108%, на услуги – 135,2%.