

Материал к теме: «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков. Ответственность за нарушение законодательства в сфере наркоконтроля».

Несмотря на принимаемые меры, во всем мире проблемы наркопотребления и наркопреступности по-прежнему стоят очень остро. На сегодняшний день, по самым приблизительным оценкам, количество наркозависимых составляет более 5% от всего населения планеты, и еще 7% хотя бы единожды пробовали наркотики. Причем незаконный оборот наркотических средств является одним из наиболее латентных видов преступной деятельности, в связи с чем оценить реальный уровень наркотизации общества достаточно сложно.

С таким явлением, как употребление наркотических средств, человечество столкнулось далеко не вчера. Наркотики известны людям на протяжении тысяч лет. Так, например, на стенах погребальных комплексов индейцев Центральной и Южной Америки, датируемых серединой третьего тысячелетия до н.э., исследователи находят изображения людей, жующих листья коки (растение, на основе которого изготавливается кокаин). Согласно историческим источникам, на территории современных Турции, Ирана и Греции в древности было широко распространено употребление так называемого «злака радости» - известного нам опийного мака. Эти и другие примеры свидетельствуют о том, что наркотики употребляли представители разных эпох и культур.

Однако было бы в корне неверно полагать, что лишь на современном этапе развития общество осознало, какую угрозу несет наркопотребление. Так, в 19 веке англичане, стремясь получить экономическую выгоду, наладили крупномасштабную контрабандную доставку опия в Китай. Потребление опия китайцами достигло таких размеров, что стало причиной конфликта между государствами: китайский император, пытаясь защитить своих подданных от пагубного влияния наркотика, дважды объявлял Англии войну (так называемые «опийные войны»). В 1909 году участники Шанхайской опиумной комиссии, участие в работе которой приняли 13 стран, пытались найти пути ограничения ввоза наркотиков уже из азиатских стран. Эта комиссия положила начало международному контролю за движением наркотиков и предопределила направления международного сотрудничества в этой сфере.

В нашем государстве о наркомании широко заговорили в начале 80-х годов прошлого века, когда были зафиксированы первые факты массового употребления наркотиков среди молодежи в г. Светлогорске.

В течение последнего десятилетия пик наркопреступности в Республике Беларусь пришелся на 2014 год, по итогам которого число выявленных наркопреступлений превысило результаты предыдущего

периода почти в два раза. Только в Гродненской области было выявлено порядка 850 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (по итогам 2013 года – 512). Причиной обострения ситуации стало широкое распространение курительных смесей, содержащих в своем составе психотропные вещества.

В целях стабилизации наркоситуации в стране и недопущения ее перерастания в неуправляемое явление, 28 декабря 2014 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». В соответствии с положениями Декрета современный антинаркотический курс Республики Беларусь направлен на обеспечение всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к организации работы в данной сфере.

На сегодняшний день можно говорить о том, что в республике на всех уровнях начала выстраиваться система, включающая в себя не только силовые методы работы, но и комплекс мер по профилактике наркомании, а также реабилитации наркозависимых лиц. Комплексный подход к решению поставленных задач в значительной степени способствовал оздоровлению криминогенной обстановки, позволил сократить масштабы рисков и угроз, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

По итогам 2018 года на Гродненщине, как и в республике в целом, сохранилась тенденция к снижению числа зарегистрированных преступлений линии наркоконтроля (2017 год – 463, 2018 год - 365), в том числе относящихся к категории тяжких и особо тяжких (2017 год – 199, 2018 год - 165). Вместе с тем необходимо отметить, что число ежегодно выявляемых наркопреступлений по-прежнему остается достаточно высоким.

Уже в текущем, 2019 году, по итогам двух месяцев, в Гродненской области выявлено более 50 преступлений по линии наркоконтроля, что незначительно, но превышает количество данного вида преступлений за аналогичный период прошлого года.

О сохранении актуальности проблемы свидетельствует и значительное число наркопотребителей, состоящих на учете в наркологической службе области. По данным УЗ «ГОКЦ «Психиатрия-наркология» по состоянию на окончание 2018 г. на учете состояло 1047 лица, допускающего немедицинское потребление наркотических средств, в т.ч. 3 несовершеннолетних. Причем, с учетом высокого уровня латентности наркомании, можно говорить о том, что реальное количество наркозависимых в разы превышает официальные статистические данные.

Безусловно, наибольшую общественную опасность представляет собой преступная деятельность, связанная с распространением наркотических средств и психотропных веществ. С учетом этого, выявление фактов сбыта наркотиков является одним из приоритетных

направлений работы правоохранительных органов. В 2018 году возбуждено 155 уголовных дел по фактам совершения преступлений данной категории, в 2019 – уже более 20.

На протяжении ряда последних лет наркодилеры активно используют в своей преступной деятельности сеть Интернет, стремясь, тем самым, сохранить свое инкогнито. С этой целью создаются специализированные интернет-магазины, передача наркотика покупателю производится путем оставления товара в условленном месте или, так называемых «закладок». В этой связи, значительные усилия ОВД сосредоточены на выявлении и пресечении деятельности таких виртуальных точек продажи, посредством которых психотропные вещества сбываются, как на территории республики, так и за ее пределами.

Одним из ярких примеров стали задержания в предыдущие годы организованных преступных групп. Так, в одну из групп входили жители Гродненской и Брестской областей, активно распространявшие психотропы в рамках работы одного из интернет-магазинов. В отношении членов группы было возбуждено 28 уголовных дел. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий был пресечен канал поставки наркотика из Китая.

Аналогично была пресечена деятельность международного наркообщества, члены которого занимались поставками и распространением психотропных веществ на территории Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. Членами группы было создано несколько интернет-магазинов. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий на территории г. Минска, Гродненской и Минской областей было изъято порядка 600 гр психотропных веществ. К уголовной ответственности привлечено 8 граждан РБ и 5 граждан Украины. В 2018 году, по информации управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми г. Гродно, направленной в силовые структуры Российской Федерации на территории Смоленской области пресечена деятельность нарколаборатории по производству психотропного вещества «мефедрон», изъято более 2 кг наркотика. На территории Московской области было обнаружено место хранения опасного психотропного вещества «альфа-PVP» общим весом 2,5 кг, которое, благодаря задержанию курьера, не было доставлено на территорию Республики Беларусь. В настоящее время подразделениями Следственного комитета РБ проводится расследование.

Проводимая в данном направлении работа позволила в определенной степени приостановить поток распространения на территории области психотропных веществ, что, в свою очередь, положительно отразилось на уровне вовлеченности с наркопреступность

несовершеннолетних. Так, если в 2014 году к уголовной ответственности за совершение преступлений по линии наркоконтроля в области было привлечено 62 подростка, то в 2018 году таких фактов в регионе не выявлено. Однако уже в 2019 году в г. Гродно задержан несовершеннолетний одного из учебных заведений города, который хранил при себе психотропные вещества, возбуждено уголовное дело по ч. 1. ст. 328 УК Республики Беларусь «Незаконный оборот наркотиков».

Необходимо отметить, что выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, открытость границ с Россией, помимо положительных моментов, обуславливают и тот факт, что наше государство находится на оживленном перекрестке маршрутов контрабанды наркотических средств. В последние годы одной из основных тенденций в данной сфере стала активизация преступной деятельности международных групп по транзитному перемещению через территорию Республики Беларусь крупных партий гашиша из стран Западной Европы в Российскую Федерацию. Например, в 2017 году ОВД области во взаимодействии с иными правоохранительными структурами выявлено 5 каналов ввоза наркотических средств из-за рубежа. Изъяты такие крупные партии наркотиков, как, например, 74 кг гашиша, перевозившегося в Россию из Голландии. В 2018 году были пресечены 2 канала поставок наркотиков в Республику Беларусь, выявлены факты ввоза крупной партии психотропного вещества «пара-метилэфедрон» с территории Российской Федерации и кокаина с территории Республики Польша.

Вместе с тем, контрабандный ввоз наркотиков объективно не является единственным источником насыщения наркотического рынка. Не единичны факты попыток самостоятельного изготовления жителями области наркотических средств и психотропных веществ. Так, в 2018 году были задержаны двое жителей одного из районных центров, которые, с использованием лабораторной посуды и прекурсоров, изготавливали с целью дальнейшего сбыта особо опасное психотропное вещество «амфетамин». Было изъято более полукилограмма данного вещества. Кроме того, в прошедшем периоде в четырех районах области были обнаружены специально оборудованные теплицы и одна мини-плантация, расположенная в лесном массиве, где выращивалась конопля с целью дальнейшего изготовления и сбыта марихуаны. Всего в 2018 году ОВД области из незаконного оборота изъято более 40 кг марихуаны.

Сохраняет актуальность и вопрос опийной наркомании. Одной из важнейших составляющих борьбы с этим видом наркозависимости является ограничение доступа потребителей к наркотическому сырью.

В этой связи органами внутренних дел значительное внимание уделяется реализации комплекса мероприятий в рамках специальной

программы «Мак». Только в прошедшем году в летний период в области силами сотрудников милиции и других заинтересованных ведомств уничтожено свыше 16 тонн мака и конопли, составлено 196 административных протоколов за нарушение требований ст. 16.1. КоАП.

Справочно

Данная статья предусматривает ответственность за посев или выращивание без цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Указанные действия влекут за собой наложение штрафа в размере до 20 базовых величин.

Ведя речь о сырьевой базе, следует отметить, что на протяжении ряда последних лет популярностью среди наркопотребителей пользуются семена мака, которые используются в качестве сырья для изготовления опиума. В этой связи государством приняты меры, направленные на усиление контроля за оборотом семян. 14 января 2014 г. Президентом РБ подписан Декрет № 1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака». Данный нормативный правовой акт ограничивает свободный оборот семян, регулирует вопросы государственного контроля за ввозом их в страну, регламентирует порядок реализации семян на территории нашего государства, в том числе оптовой и розничной торговли.

В 2018 году ОВД области из незаконного оборота изъято более 40 кг семян мака, выявлено 25 административных правонарушений, связанных с нарушением порядка их оборота (ст. 12.49 КоАП). Аналогичные факты выявлены уже и в текущем году. У наркозависимых лиц изъято почти 6 кг семян мака, составлены административные протоколы.

Следует отметить, что наркомания представляет собой тяжелое хроническое заболевание, характеризующееся наличием у наркопотребителя психической и физической зависимостей.

Психическая зависимость – это осознанная или неосознанная потребность в употреблении наркотического средства для снятия психического напряжения или достижения необходимого уровня эмоционального комфорта. В зависимости от наркотичности употребляемого вещества, врожденной предрасположенности к развитию наркологических заболеваний, для формирования психической зависимости и, соответственно, начала заболевания может быть достаточно 1 – 3 проб.

Физическая зависимость – состояние, характеризующееся глубокой перестройкой обменных процессов, когда организм уже не может нормально функционировать без постоянного стимулирования

психоактивными веществами извне. Одним из признаков наличия физической зависимости является абстинентный синдром (синдром отмены, «ломка») развивающийся в отсутствие наркотика.

У наркозависимых отмечается постепенный рост устойчивости организма к психоактивным веществам (изменение толерантности). Это приводит к необходимости употребления все больших доз. Наркоман «со стажем» может переносить дозы, смертельные для здорового человека. Толерантность у одного и того же наркопотребителя может колебаться, что, наряду с невозможностью определить точный объем наркотика в употребляемом препарате, приводит к передозировкам. Только в 2017 году в области было зарегистрировано 12 случаев передозировки в результате употребления наркотических средств, из которых 2 закончились летальным исходом. Вместе с тем, проводимая профилактическая работа органами внутренних дел дала положительный результат и в этом направлении. В 2018 году в области зарегистрировано лишь 4 случая передозировки, из которых 2 с летальным исходом. Для сравнения можно отметить, что в целом по стране в 2018 году зарегистрировано 327 фактов передозировок (в г. Минске - 259), из них 30 – со смертельным исходом.

Не стал исключением и 2019 год. Так, в Кореличском районе, молодой человек, ранее привлекавшийся к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, с отравлением, или проще говоря «передозировкой», в результате потребления наркосодержащих лекарственных препаратов и алкоголя, попал в больницу. В то же время отрадно заметить, что с 2016 года фактов передозировок несовершеннолетними зарегистрировано не было.

Последствия воздействия наркотиков на организм могут различаться в зависимости от вида употребляемого вещества, индивидуальных особенностей человека, состояния здоровья и других факторов. Вместе с тем, можно вести речь о некоторых наиболее распространенных, «усредненных» эффектах, среди которых:

психические нарушения, которые зависят не только от сформированного синдрома зависимости, но и от токсического повреждения головного мозга в результате употребления наркотика. Поведение наркозависимых определяется психопатоподобными расстройствами, в структуре которых могут проявляться как истерические, так и депрессивные формы реагирования. Расстройства чаще всего представлены бредом преследования, галлюцинациями, высоким суицидальным риском. Происходит постепенная деградация личности, когда вся активность направлена исключительно на приобретение наркотика любым способом;

развитие интеллектуально-мнестических расстройств – постепенное появление расстройств памяти, мышления, снижение критики к своему состоянию, формирование слабоумия;

токсическое повреждение всех органов и систем организма, в первую очередь, тяжелые поражения печени, почек, сердца. Без преувеличения можно сказать, что систематическое употребление наркотиков в течение небольшого промежутка времени приводит к инвалидизации наркопотребителя. В отдельных случаях выраженность нарушений, в том числе двигательных и речевых, лишает не только работоспособности, но и возможности самообслуживания. Показатель смертности среди наркозависимых значительно превышает соответствующие показатели в целом, причем, в подавляющем большинстве смерть наступает в молодом возрасте (средний возраст – около 40 лет);

инфекционные заболевания, среди которых: ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты, преимущественно группы В и С, инфекции, передающиеся половым путем, что можно объяснить беспорядочными половыми связями, как в результате морально-этической деградации, так и в результате обострения полового влечения под влиянием некоторых препаратов. Актуальным среди наркоманов является распространение туберкулеза, что связывают со снижением иммунитета, общими трофическими нарушениями, неблагоприятным социальным окружением;

нарушения репродуктивной функции (импотенция, бесплодие, мертворождение, рождение детей с замедленным умственным развитием, врожденными физическими дефектами и т.п.);

негативные социальные последствия, которые выражаются в искажении и потере семейных связей, потере трудоспособности, ведении асоциального образа жизни (бродяжничество, попрошайничество и т.п.). Наркомания является причиной огромного числа преступлений имущественного (кражи, грабежи) и насильственного характера. Кроме того, необходимо иметь в виду, что каждый зависимый представляет собой потенциальный источник вовлечения в наркотопотребление здоровых людей.

Учитывая тяжкие последствия, наносимые жизни и здоровью граждан, Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает достаточно серьезные санкции за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

На сегодняшний день за ряд действий, связанных с распространением наркотических средств, предусмотрена ответственность в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет.

К таким случаям уголовный закон относит, например, сбыт наркотиков заведомо несовершеннолетнему, либо осуществление сбыта

на территории учреждения образования, здравоохранения, воинской части. Аналогичное наказание предусмотрено за сбыт наркотиков в крупном размере, совершение такого преступления группой лиц, а также ряд иных преступных деяний (*ч. 3 ст.328 УК*).

Если распространение наркотиков осуществляется организованной преступной группой, либо оно сопряжено с изготовлением наркотических средств в условиях нарколаборатории, для виновных уголовным законодательством определена ответственность в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет (*ч. 4 ст.328 УК*).

Наиболее жесткие санкции предусмотрены для тех случаев, когда сбыт наркотического средства влечет за собой смерть лица, его употребившего. При наступлении таких тяжких последствий сбытчику грозит до 25 лет лишения свободы (*ч. 5 ст.328 УК*).

С целью усиления профилактического эффекта и снижения мотивации несовершеннолетних к участию в преступной деятельности, связанной с распространением наркотиков, возраст наступления уголовной ответственности за сбыт наркотических средств и психотропных веществ снижен с 16 до 14 лет.

На сегодняшний день законом предусмотрены санкции за совершение таких деяний, как:

хищение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (*ст. 327*);

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (*ст. 328*);

незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов (*ст. 328-1*);

потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (*ст. 328-2*);

посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (*ст. 329*);

Справочно:

в случае, если наркосодержащие растения выращиваются без цели сбыта или изготовления из них наркотических средств, лицо подлежит привлечению к административной ответственности (см. выше). Однако, если в действиях лица усматривается умысел на сбыт

или дальнейшее изготовление наркотиков из указанных растений, лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности по ст. 329 УК;

нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами (ст. 330);

склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 331);

предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ (ст. 332);

подделка, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков (ст. 380).

Справочно:

в данном случае предметом преступления являются рецептурные бланки на получение лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства или психотропные вещества.

Помимо уголовного наказания, белорусское законодательство предусматривает административную ответственность за ряд действий, связанных с употреблением наркотиков. К такого рода противоправным деяниям относятся:

появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (ч. 4 ст. 17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 базовых величин);

нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (ч. 5 ст. 17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 8 до 12 базовых величин);

потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте (ч. 6 ст. 17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 10 до 15 базовых величин).

В 2018 году ОВД области составлено порядка 70 административных протоколов за совершение вышеперечисленных противоправных деяний.

Причем необходимо отметить, что повторное в течение года, после наложения административного взыскания, совершение лицом аналогичных действий, является основанием для привлечения его к

уголовной ответственности (*ст. 328-2 УК: штраф, арест, ограничение свободы на срок до 2 лет*).

Органами внутренних дел осуществляется работа по пресечению распространения некурительного табачного вещества «насвай». Несмотря на то, что данное вещество не является наркотическим, его потребление оказывает крайне отрицательное воздействие на здоровье потребителей.

Употребление насвая значительно снижает функции иммунной системы, провоцирует развитие многих тяжелых заболеваний. В первую очередь, от контакта с данным веществом страдает слизистая ротовой полости, на которой образуются язвы. Значительному негативному влиянию подвергаются десны, в результате чего начинают крошиться и выпадать зубы. Одним из наиболее страшных последствий является то, что употребление насвая - фактор, в значительной степени способствующий развитию раковых заболеваний ротовой полости, гортани, горла и др. Поскольку насвай нередко содержит экскременты животных, то, потребляя его, чрезвычайно легко заразиться разнообразными кишечными инфекциями и паразитарными заболеваниями, включая вирусный гепатит.

Нередко насвай предлагается в качестве альтернативы табакокурению, якобы, причиняющей меньший вред организму. Данное утверждение заведомо ложно. С учетом того, что табак является одним из основных ингредиентов данного вещества, то формирование никотиновой зависимости происходит не меньшими темпами, чем при курении сигарет. Причем, с учетом способа употребления насвая, в данном случае потребитель получает гораздо большую дозу никотина.

Употребление насвая особенно характерно для подростков, которые часто сообщают о наличии у них проблем с памятью и вниманием, ухудшении зрения, обмороках при смене положения из горизонтального в вертикальное, неуравновешенности поведения. Следствием длительного употребления становится снижение работоспособности, постепенное изменение личности подростка, нарушение его психики. В силу возрастных особенностей организма, у подростков достаточно быстро формируется психическая зависимость, наличие которой, наряду с желанием получить еще более сильные ощущения, вполне может стать фактором, провоцирующим несовершеннолетних на дальнейший переход к употреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Серьезный ущерб, наносимый здоровью, в результате употребления насвая, является причиной того, что в Республике Беларусь оборот данного вещества запрещен и влечет за собой привлечение правонарушителя к административной ответственности по ст. 16.10 КоАП Республики Беларусь (*незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания*).

В зависимости от общественной опасности совершаемых действий, санкции могут розниться от предупреждения до административного ареста либо наложения штрафа вплоть до 45 базовых величин. В 2018 году в области составлено 79 административных протоколов за совершение правонарушений данной категории. Изъято более 93 кг насвая. Работа в данном направлении продолжается и в текущем году. Уже изъято 5.6 кг насвая, составлено 7 административных протоколов.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо еще раз подчеркнуть, что принимаемые меры на сегодняшний день позволяют не допустить безудержного роста наркомании в республике. Вместе с тем, проблема эта по-прежнему очень актуальна. В связи с этим, решением Гродненского областного исполнительного комитета от 11.03.2019 г. № 132 утвержден «Областной комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в т.ч. среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2019-2020 годы». Очевидно, что работа, проводимая заинтересованными государственными органами и общественными организациями, является только одной из составляющих борьбы с этим социальным злом. Успешность противодействия наркопреступности напрямую зависит от личной позиции каждого жителя страны, его осознанного выбора в пользу отказа от наркопотребления.